**Резолюция конференции #ГИСОГД2023  
«Цифровая трансформация и управление развитием территории»**

г. Петергоф, 13-16 сентября 2023 года

В 3-й конференции приняли участие представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации из 66 регионов Российской Федерации, из которых от 53 регионов конференцию посетили руководители, непосредственно ответственные за ведение ГИСОГД (список регионов прилагается), всего в Конференции очно приняли участие 315 человек.

Также с докладами и выставочными стендами в Конференции приняли участие 15 компании-разработчиков и интеграторов программного обеспечения ГИСОГД, компаний, выполняющие работы по созданию информационных моделей и картографической информации, подлежащих размещению в ГИСОГД. Представленные технические решения используются в 67 регионах Российской Федерации, что составляет более 75% рынка.

В пленарном заседании Конференции приняли участие:

* Михайлик Константин Александрович, заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации,
* Казарин Станислав Валериевич, вице-губернатор Санкт-Петербурга,
* Викторов Михаил Юрьевич, Президент НОТИМ, Руководитель комиссии по цифровизации строительной отрасли Общественного Совета Минстроя РФ.

Участники конференции отметили основные проблемы применения ГИСОГД и смежных технологий в цифровизации градостроительной деятельности.

* недостаток кадров в области градостроительной деятельности и её цифровизации,
* недостаток и низкое качество данных, подлежащих размещению в ГИСОГД и передаче в федеральные информационные системы,
* отсутствие технических требований к основным видам градостроительных данных,
* несистемность и высокие затраты на информационное взаимодействие в отрасли, недостаток правового регулирования информационного взаимодействия,
* отсутствие системного, законодательно регулируемого взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с Ресурсоснабжающими организациями,
* терминологическое различие определений в НПА по информационному моделированию от практики градостроительной деятельности, например, необходимо гармонизация терминологии «документы, сведения, материалы», «схемы», используемой в текстах НПА и используемой на практике – «электронные документы» – «векторные объектные информационные модели».

По итогам конференции в рамках открытого заседания комитета НОТИМ по ГИСОГД и информационному моделированию управления развитием территории была принята настоящая резолюция конференции, включающая предложения по развитию цифровизации градостроительной деятельности в Российской Федерации, адресованные Правительству Российской Федерации, Минстрою России, Минэкономразвития России, Минцифры России, Росреестру.

По обсуждаемым вопросам проведено очное голосование, в ходе которого важность проблем и целесообразность предлагаемых решений поддержана единогласно. Также положения данной резолюции опубликованы в профессиональных чатах Конференция #ГИСОГД2023 и НОТИМ.

1. **Минстрою России. По вопросу возникающих технических сложностей при интеграции с ГИС «СТРОЙКОМПЛЕКС.РФ» (ГИСОГД РФ).** В целях эффективного взаимодействия при интеграции ГИСОГД субъектов РФ и ГИС «СТРОЙКОМПЛЕКС.РФ» (ГИСОГД РФ) с учетом задач развития ГИС «СТРОЙКОМПЛЕКС.РФ» предлагается создать независимую постоянно действующую рабочую группу, включающую:
   * Представителя Минстроя России (1 человек)
   * Представителей разработчика ГИС «СТРОЙКОМПЛЕКС.РФ» (2 человека)
   * Представителей регионов, уполномоченных на ведение ГИСОГД (5 человек)
   * Представителей разработчиков ГИСОГД субъектов (3 человека)
   * Представителя НОТИМ (1 человек).
   * Представителя Комитета АРПП по информационному моделированию в градостроительной деятельности (1 человек).

Руководство рабочей группой предложить возложить на представителя НОТИМ.

Регламентом работы предусмотреть подготовку ежемесячного отчета о результатах интеграционных работ и качестве информационного взаимодействия между системами регионального и федерального уровней.

Рекомендуемый срок создания рабочей группы – с 01.10.2023.

1. **Правительству Российской Федерации. Минстрою России. По вопросу критически важных недостатков в информационном взаимодействии государственных органов и муниципалитетов с ресурсоснабжающими организациями России.** Обеспечить внесение изменений в Градостроительный кодекс с целью придания Ресурсоснабжающим организациям (далее – РСО) статуса обязательного поставщика данных и юридически значимого участника информационного взаимодействия при ведении ГИСОГД и информационных моделей в составе ГИСОГД субъекта Российской Федерации. Разработать и утвердить перечень и технические требования к составу и содержанию данных, подлежащих передаче от РСО в ГИСОГД и от ГИСОГД в РСО. Включить в данный перечень:
   * технические условия и допустимые точки технологического присоединения к инженерным сетям,
   * схемы трасс проектируемых и реконструируемых сетей,
   * реквизиты и параметры договоров присоединения к инженерным сетям, включая трассы и точки подключений,
   * информацию, необходимую для согласования проведения плановых и аварийных работ на инженерных сетях, разработки, согласования и утверждения программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры,
   * исполнительные съемки строящихся, реконструируемых и ремонтируемых объектов,
   * иную информацию, необходимую для обеспечения эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и РСО в вопросах обеспечения подключения объектов к инженерным сетям, обеспечения энергетической безопасности территорий, планирования развития сетей инженерного обеспечения всех видов.
2. **Минстрою России. По вопросу сложности информационного взаимодействия и внедрения цифровых технологий в условиях отсутствия требований к электронной форме основных градостроительных документов и массивов данных (**векторной объектной информационной модели развития территории**).**
   1. Разработать и утвердить требования к электронным документам градостроительного зонирования.
   2. Разработать и утвердить требования к информационной модели этапа инженерно-геодезических изысканий и выгружаемых материалов (результатов), применяемых при разработке градостроительной документации и формировании информационных ресурсов ГИСОГД.
   3. Разработать и утвердить требования к векторной объектной информационной модели документации по планировке территории.
   4. Разработать и утвердить требования к векторной объектной информационной модели градостроительного плана земельного участка.
   5. Учесть при разработке требований существующий опыт создания систем требований к данным ГИСОГД субъектов Российской Федерации, методические рекомендации «Правила цифрового описания пространственных данных в градостроительной деятельности», подготовленные в результате выполнения работ по методическому, нормативно-техническому и информационно-аналитическому обеспечению Национальной системы пространственных данных Российской Федерации в части оборота пространственных данных в градостроительной деятельности, обеспечить непротиворечивость разрабатываемых требований друг-другу, а также требованиям к документам территориального планирования, утвержденных приказом № 10 Минэкономразвития России.
   6. Нормативно закрепить обязательность соблюдения данных требований при выполнении работ (оказании услуг), результатами которых являются данные, сведения, документы, материалы, подлежащие размещению в ГИСОГД.
   7. В ГИСОГД субъектов и ГИС «СТРОЙКОМПЛЕКС.РФ» (ГИСОГД РФ) нормативно предусмотреть инструменты автоматического ФЛК входящих данных на предмет соответствия данным требованиям.
3. **Правительству Российской Федерации. Минстрою России. По вопросу расхождения утвержденных версий и электронных градостроительных документов (векторных объектных информационных моделей развития территории) и связанных с этим градостроительных коллизий и задержек в строительстве объектов.** 
   1. Законодательно закрепить, что в случае расхождения данных утвержденной градостроительной документации (документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков) в бумажной форме и электронным документом – векторной объектной информационной моделью Градостроительной документации, размещенной в ГИСОГД, приоритет имеет векторная объектная информационная модель, размещенная в ГИСОГД, при этом статус действующей такие градостроительные документы приобретают только после присвоения номера регистрации в ГИСОГД.
   2. Законодательно закрепить требование предоставления на портале ГИСОГД открытых данных градостроительных документов не только для просмотра, но и для использования гражданами и организациями в электронной машиночитаемой и машинопонимаемой форме.
   3. Законодательно закрепить обязанность лица, разработавшего документацию планировке территории обеспечить её передачу для размещения в ГИСОГД посредством доступа к порталу ГИСОГД (с учетом п. 3.7 которым предусмотрены автоматический ФЛК входящих данных на предмет соответствия требованиям).
4. **Минцифры России. Минстрою России. По вопросу стандартизации и автоматизации массовой услуги, оказываемой с помощью ГИСОГД.** Внести услугу «Предоставление сведений, документов, материалов ГИСОГД» в массовые социально-значимые услуги и обеспечить реализацию данной услуги на ЕПГУ.
5. **Минцифры России. Минстрою России.** Создать рабочую группу по вопросам стандартизации процессов предоставления услуг в сфере строительства с применением конструктора цифровых регламентов и обеспечения соответствия форм заявлений ЕПГУ актуальным требованиям Минстроя России к процессам оказания услуг в сфере строительства. В состав рабочей группы включить представителей субъектов Российской Федерации (3 представителя) и разработчиков решений ГИСОГД (3 представителя).
6. **Правительству Российской Федерации, Минцифры России, Федеральной службе государственной статистики. В связи со значительными накладными расходами на разработку и поддержку разрозненных алгоритмов взаимодействия информационных систем, на избыточное дублирование важнейших данных строительной отрасли, на многократное повторное размещение в различных информационных системах сведений, документов, материалов, подлежащих в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации размещению в ГИСОГД.** Законодательно или путем выпуска соответствующих рекомендаций исключить возможность реализации многочисленных параллельных законодательных инициатив, требующих разработку и поддержку индивидуальных интеграций между ГИСОГД субъектов Российской Федерации и Федеральными информационными системами (ЕГРН, ЕЭКО, НСПД, ФГИС ТП, ГИСОГД РФ, ЕИС ЖС, ГАР и др.). Перейти к информационному обмену с ГИСОГД субъектов РФ через витрины данных СМЭВ 4 для передачи сведений, документов, материалов в ГИСОГД РФ и в иные федеральные и региональные информационные системы, в том числе на инвестиционные карты регионов, с возможным последующим переходом на единую витрину данных ГИСОГД РФ.
   1. В целях снижения регулярных трудозатрат муниципальных образований на подготовку формы федерального статистического наблюдения № 1-Разрешение «Сведения о выданных разрешениях и уведомлениях на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию» (утв. приказом от 18 января 2023 г. N 8) и исключения возможных ошибок законодательно предусмотреть автоматизированное формирование указанной формы наблюдения силами Федеральной службы государственной статистики на основе опубликованной ГИСОГД регионов через витрину данных СМЭВ 4 актуальной информации об утвержденных разрешениях и уведомлениях на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, исключить обязанность муниципальных образований вручную формировать указанную форму статистики.
7. **Правительству Российской Федерации. Минэкономразвития России. По вопросу проблем согласования градостроительных документов с Федеральным Агентством Лесного Хозяйства (далее ФАЛХ), приводящих к невозможности их своевременного утверждения и внесения в ЕГРН, в конечном счете приводит к невозможности выдачи Разрешений на строительство объектов (преимущественно линейных объектов важнейшей инфраструктуры).** Значительное количество проблем, связанных с качеством данных, возникает в связи с несогласованностью сведений о границах земель лесного фонда (границах населенных пунктов) и земель лесного фонда (границах лесничеств). Такие противоречия обусловлены отсутствием достоверных и корректных сведений о категориях земель, невозможностью применения «лесной амнистии» к неоформленным земельным участкам, широтой дискреционных полномочий органов в области охраны лесов при согласовании границ населенных пунктов.

Для разрешения сложившихся противоречий считаем целесообразным направить в Правительство России обращение с целью внесения в действующее законодательство следующих изменений:

* 1. Установить запрет на использование материалов лесоустройства, противоречащих сведениям о границах населенных пунктов ЕГРН.
  2. Разработать и утвердить регламент проведения согласования с возможностью предоставления объективных доказательств, включая:
* критерии установления и изменения границ населенных пунктов с целью их обоснования в ходе процедуры согласования;
* критерии отказа в согласовании проектов документов территориального планирования в части установления и изменения границ населенных пунктов,
* критерии достоверности материалов лесоустройства, наличия фактической многолетней застройки на территориях, которые ФАЛХ считает лесами и других многочисленных случаях несоответствия данных о территории в информационных ресурсах ФАЛХ, ГИСОГД и ЕГРН.
  1. Законодательно закрепить требования к использованию единой электронной картографической основы и единых систем координат при ведении данных государственных информационных ресурсов и государственных информационных систем, в том числе в сфере лесного хозяйства.

1. **Правительству Российской Федерации. Минстрою России. Для обеспечения эффективной эксплуатации ГИСОГД** внести изменения в ГрК РФ (ст. 57), предусматривающие возможность муниципальному району передать полномочия по внесению сведений в ГИСОГД в ОМС городского поселения в части территории такого поселения.
2. **Правительству Российской Федерации. Минстрою России. ФНС России. Для обеспечения качества адресной информации в Российской Федерации** законодательно предусмотреть обязанность электронного взаимодействие ГИСОГД с Государственным адресным реестром (далее – ГАР, ранее Федеральная информационная адресная система), посредством публикации актуальной информации об утвержденных решениях о присвоении, изменении, аннулировании адресов из ГИСОГД, доступного через витрину данных СМЭВ 4, исключить обязанность муниципальных образований вручную повторно вносить в ГАР адресную информацию по указанным решениям.
3. **Правительству Российской Федерации. Минстрою России. По вопросам обеспечения задач совершенствования ГИСОГД.** Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 13.03.2020 г. №279, Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 06.08.2020 г. № 433/пр с учетом реального опыта эксплуатации ГИСОГД субъектов РФ и вопросов развития цифровизации градостроительной деятельности по следующим направлениям:
   * Обеспечение создания на базе ГИСОГД субъектов РФ витрин данных СМЭВ 4 для передачи информации в ГИСОГД РФ и в иные федеральные и региональные информационные системы.
   * Обеспечение интеграции ГИСОГД субъектов РФ и ФГИС ТП с целью автоматизации процессов подготовки, согласования и утверждения градостроительной документации.
   * Обеспечение предоставления сведений, документов, материалов ГИСОГД в цифровой форме.
   * Обеспечение информационного взаимодействия ГИСОГД субъектов РФ с РСО.
   * Обеспечить предоставление открытых данных градостроительных документов не только для просмотра, но и для использования гражданами и организациями в электронной машиночитаемой и машинопонимаемой форме.
   * Обеспечить автоматизацию процесса мониторинга реализации проектов комплексного развития территории (КРТ).
   * Обеспечение средствами ГИСОГД форматно-логического контроля и автоматизации размещения документации по планировке территории в ГИСОГД в соответствии с техническими требованиями Минстроя России.
   * Обеспечить к данным ГИСОГД доступ иных органов государственной власти в случаях, установленных федеральным законом, а также в целях обмена сведениями, документами в рамках предоставления услуг.

Также, участники конференции подчеркивают наличие нерешенных проблем и важность продолжения профессиональных дискуссий и поиска решений по следующим направлениям:

1. Недостаток, отсутствие актуальной картографической основы по большинству территорий в Российской Федерации и необходимость внедрение процесса оценки объективного качества и востребованности данных ЕЭКО потребителями этого информационного ресурса – субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления. Модернизация процесса актуализации ЕЭКО на основе информации ГИСОГД (данные о проведенных изысканиях).
2. Необходимость подготовки и направления статистики запросов данных ГИСОГД как аргументации срочности перехода на предоставления стандартизированных сведений в идеологии витрин данных СМЭВ 4.
3. Необходимость направления данных в Минстрой России, Росреестр для учета в рабочей группе Минстрой – Росреестр, связанных с проблемами работы с данными в различных системах координат, проблемами информационного взаимодействия с ЕГРН (Ростовская область, Ивановская область, Тверская область, Республика Хакасия, Приморский край и др.).
4. Необходимость дальнейшей автоматизации процесса согласования градостроительной документации и интеграции ГИСОГД субъектов Российской Федерации и ФГИС ТП.
5. Необходимость развития инструментов ГИСОГД для обеспечения согласования и утверждения исключительно в виде электронных градостроительных документов (векторных объектных информационных моделей развития территории).
6. Необходимость проработки и системного описания проблем, связанных с согласованием градостроительных документов с ФАЛХ, улучшения качества материалов лесоустройства, улучшения процессов по обеспечению связи ЕГРН и ГЛР и внесения изменений в Лесной кодекс с целью его гармонизации с градостроительным и земельным законодательством.
7. Необходимость обсуждения подходов к выстраиванию жизненного цикла объектов от этапа стратегического планирования и территориального планирования до ввода объектов в эксплуатацию, решения вопросов прослеживаемости уникальных идентификаторов объектов, присваиваемых им на различных этапах, которые должны прослеживаться через все документы до реализации застройщиком.
8. Необходимость постоянной работы по согласованию различных классификаторов и обеспечению их соответствия существующему положению в градостроительной сфере (например, Жилые дома блокированной застройки отсутствуют в классификаторе ПП 928).
9. Необходимость поддерживать инициативы субъектов по использованию своих полномочий в части создания и эксплуатации государственных информационных систем, организации эффективных практик в части создания суперсервисов. Примером такого сервиса может служить сервис в г. Санкт-Петербурге обеспечена возможность подачи единой заявки на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения через сайт Госуслуг с возможностью подгружать все необходимые документы с помощью Единой системы строительного комплекса Санкт-Петербурга (далее – ЕССК) с использованием сведений, имеющихся у федеральных органов власти, прежде всего в ЕГРЮЛ, ЕГРН, что регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и г. Москвы и Санкт Петербурга в 2017-2021 годах». Оператором ЕССК в Санкт-Петербурге является Администрация Губернатора Санкт-Петербурга (Проектное управление – проектный офис), адрес <https://essk.gov.spb.ru/public/>.
10. Необходимость выстраивания взаимодействия и гармонизация требований между направлениями народного хозяйства – градостроительная деятельность, в том числе и ЖКХ, земельное и лесное хозяйство другими сферами жизнедеятельности в целях обеспечения комплексных решений и устойчивого развития территории Российской Федерации. По этому вопросу участниками конференции отмечена сохраняющаяся межведомственная разобщенность исполнительной власти Российской Федерации, выражающаяся в параллельных избыточных требованиях и противоречивом регулировании, что мешает эффективной цифровизации.

Перечень регионов-участников конференции, представители которых непосредственно ответственны за создание и ведение ГИСОГД:

1. Город Санкт Петербург
2. Город Севастополь
3. Город Москва
4. Архангельская область
5. Амурская область
6. Белгородская область
7. Владимирская область
8. Вологодская область
9. Волгоградская область
10. Воронежская область
11. Иркутская область
12. Калининградская область
13. Кемеровская область
14. Костромская область
15. Краснодарский край
16. Красноярский край
17. Курганская область
18. Курская область
19. Ленинградская область
20. Магаданская область
21. Московская область
22. Нижегородская область
23. Новосибирская область
24. Омская область
25. Оренбургская область
26. Орловская область
27. Пензенская область
28. Пермский край
29. Приморский край
30. Республика Башкортостан
31. Республика Дагестан
32. Республика Ингушетия
33. Республика Калмыкия
34. Республика Крым
35. Республика Саха (Якутия)
36. Республика Татарстан
37. Республика Хакасия
38. Чеченская Республика
39. Республика Чувашия
40. Ростовская область
41. Самарская область
42. Саратовская область
43. Сахалинская область
44. Свердловская область
45. Тамбовскаая область
46. Тверская область
47. Томская область
48. Тульская область
49. Тюменская область
50. Ульяновская область
51. Челябинская область
52. ХМАО-Югра
53. ЯНАО

Компании участники Конференции:

1. ООО «Джемс Девелопмент»
2. ООО «Джемс Восток»
3. ООО «ГЕОКАД плюс»
4. ООО «Бинго-Софт»
5. ООО «Институт Территориального Планирования «Град»
6. ООО «ГИСГИС»
7. DATUM Group
8. ООО «ХельгиЛаб»
9. ООО АйТи Гео
10. ООО «Осмокод»
11. ООО «КОМПАНИЯ «КРЕДО-ДИАЛОГ»
12. АО «СИТРОНИКС КТ»
13. АО «Самара – Информспутник»
14. АО «СиСофт Девелопмент» / АРПП «Отечественный софт»
15. АО «Кадастрсъемка»